

Совет Безопасности

Distr.: General
26 December 2019
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2435 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой тот просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 сентября по 26 декабря 2019 года.

II. Основные события

2. 24 ноября Колумбия отметила третью годовщину подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира. В заявлении, сделанном 29 ноября, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации Эмилио Арчила подробно рассказал о прогрессе в осуществлении правительственной стратегии «Мир в условиях законности» и подтвердил приверженность правительства всеобъемлющему осуществлению Мирного соглашения. По случаю годовщины на территории бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Агуа-Боните (департамент Какета) состоялась акция примирения между бывшими членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армия народа (РВСК-АН), участвующими в процедуре реинтеграции, и жертвами конфликта. В заявлении, посвященном этой годовщине, Миссия призвала колумбийцев настойчиво продолжать осуществление всех усилий, необходимых для укрепления устойчивого мира, и отметила приверженность обеих сторон, подписавших Соглашение, делу мира.

3. Годовщина отмечалась в условиях массовой кампании социальной мобилизации, которая началась 21 ноября с национальной забастовки, поддержанной различными секторами, включая студенческие движения, профсоюзы и организации коренных народов и лиц африканского происхождения, выступившими с широким спектром требований, в том числе касавшихся отмены предлагаемых налоговых реформ, противодействия возможным изменениям в пенсионной системе, выполнения ранее заключенных соглашений с группами студентов, защиты общественных лидеров и бывших комбатантов РВСК-АН, а также





всестороннего осуществления Мирного соглашения. Демонстрации носили в основном мирный характер, хотя и имели место некоторые случаи вандализма, насилия и конфронтации между протестующими и силами общественной безопасности. Сообщалось об одном погибшем в Боготе и двух — в Буэнавентуре (департамент Валье-дель-Каука). В заявлении, сделанном через моего Пресс-секретаря 23 ноября, я признал в целом мирный дух состоявшихся маршей, приветствовал заявленную правительством готовность участвовать в диалоге и призвал все стороны воздерживаться от насилия, проявлять максимальную сдержанность и взаимодействовать мирно.

4. В ответ на акции этой массовой кампании, которые продолжались в различных частях страны, 26 ноября президент Колумбии Иван Дуке Маркес дал старт общенациональному обсуждению с различными секторами, посвященному шести темам: инклюзивный рост, транспарентность и борьба с коррупцией, образование, «Мир в условиях законности», окружающая среда и укрепление институционального потенциала (последняя была впоследствии изменена на вопросы положения молодежи). Правительство заявило, что эти обсуждения продлятся до 15 марта 2020 года. 29 ноября мой Специальный представитель по Колумбии и Глава Миссии принял участие в первом состоявшемся в рамках Национального диалога на тему «Мир в условиях законности» совещании, проходившем под председательством президента Дуке. Он отметил, что всеобъемлющее осуществление Мирного соглашения является одним из требований развернутой общественностью кампании, и обратил внимание на усилия правительства в этой связи, а также отметил значительные проблемы, все еще сохраняющиеся в деле укрепления мира в Колумбии.

5. 28 ноября национальный комитет по проведению забастовки, члены Конгресса от различных политических партий и платформы гражданского общества, выступающие в поддержку мирного процесса, опубликовали совместное письмо с просьбой к правительству организовать отдельно от национального обсуждения «круглый стол» национального диалога, который предполагал бы проведение прямого диалога с каждым из секторов для рассмотрения их конкретных проблем. В письме предлагалось, чтобы вторым пунктом повестки дня этого «круглого стола» стал вопрос о всеобъемлющем осуществлении Мирного соглашения и возможности возобновления диалога с Армией национального освобождения (АНО).

6. Состоявшиеся 27 октября выборы стали первыми со времени подписания Мирного соглашения выборами в органы местного самоуправления и органы власти департаментов и первыми выборами, в которых приняли участие политическая партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) и бывшие члены РВСК-АН. В ходе кампании имели место случаи насилия и стигматизации; однако сам день выборов был отмечен меньшим числом инцидентов по сравнению с предыдущими выборами (в этот день поступили сообщения о 5 убийствах по сравнению с 28 убийствами в ходе местных выборов 2015 года). Явка избирателей превысила 61 процент, было открыто на 13,1 процента больше избирательных участков, чем в 2015 году, в том числе в тех местах, где раньше это было затруднительно из-за угроз безопасности, связанных с конфликтом. Эти подвижки получили высокую оценку как свидетельство позитивного воздействия мирного процесса на демократический процесс в Колумбии.

7. 16 октября Конгресс утвердил общий национальный бюджет на 2020 год. Представленный правительством законопроект включал приложение об инвестициях в мирный процесс. В декабре Конгресс одобрил конституционную реформу, разрешающую использовать средства будущих поступлений от добычи углеводородов для инвестирования в муниципалитеты, пострадавшие от

конфликта. Вместе с тем оппозиционные партии и некоторые субъекты гражданского общества по-прежнему считают, что деятельность по осуществлению Мирного соглашения все еще финансируется недостаточно.

8. Члены Конгресса продолжали играть важную роль в наблюдении за осуществлением Мирного соглашения. Члены комиссий по установлению мира обеих палат посетили общины, пострадавшие от насилия, и бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Конгресс также провел слушания по вопросам осуществления конкретных частей Соглашения.

9. В течение отчетного периода две предложенные реформы, связанные с аспектами Мирного соглашения, касающимися правосудия переходного периода, не были одобрены Конгрессом на фоне высказывавшихся законодателями от различных партий опасений относительно того, что эти реформы могут отразиться на юридической безопасности лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира. Президент Дуке заявил, что любые реформы, предлагаемые его правительством, не будут иметь обратного действия.

10. Конгресс добился прогресса в обсуждении законопроекта о продлении еще на десять лет срока действия Закона о потерпевших и реституции земли (Закон № 1448 от 2011 года), истекающий в 2021 году. С просьбой о таком продлении обратились организации потерпевших с целью обеспечить, чтобы их права, в том числе на всеобъемлющее возмещение ущерба, могли осуществляться и далее. Конституционный суд постановил, что в случае, если не будут приняты меры по продлению срока действия закона, он будет автоматически продлен до 2030 года. Президент Дуке заявил, что его правительство поддерживает продление срока действия этого закона.

11. В течение отчетного периода Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования, созданный в соответствии с разделом 2 Мирного соглашения, представил правительству свои материалы для разработки национальной государственной политики в области мира, примирения, сосуществования и недопущения стигматизации, которые были подготовлены в рамках общенационального процесса с участием территориальных советов в поддержку мира, примирения и сосуществования.

12. 6 ноября после представления в Конгрессе предложения о вынесении вотума недоверия и вызвавшего неоднозначную реакцию авиаудара, который был нанесен в конце августа по лагерю отколовшейся от РВСК-АН группы в департаменте Какета и в результате которого погибли несколько завербованных детей, ушел в отставку министр обороны Гильермо Ботеро. Новым министром обороны президент Дуке назначил бывшего министра иностранных дел Карлоса Ольмеса Трухильо, а министром иностранных дел — Клаудию Блум де Барбери.

Урегулирование споров в связи с осуществлением Мирного соглашения

13. Правительство и члены правящей партии продолжают обвинять РВСК в том, что они не в полной мере выполнили некоторые из своих обязательств по Мирному соглашению, в том числе в отношении передачи всего своего имущества, которое подлежит использованию для возмещения ущерба пострадавшим, а также представления информации о местонахождении мин и минных полей, и утверждают, что те не в полной мере содействуют общим усилиям по установлению истины. 12 декабря законодатели правящей партии официально обратились в высокие суды, Специальный суд по вопросам мира и другие государственные учреждения с просьбой разъяснить, на каких образованиях лежит ответственность за предполагаемое невыполнение требований, предъявляемых к РВСК-АН. Партия ОАРС продолжает утверждать, что РВСК выполнили свои

обязательства, и вновь заявила, что правительством многие из принятых им обязательств выполнены не были. Она ссылается, в частности, на недостаточность мер по обеспечению безопасности бывших комбатантов, неуважительное отношение к имплементационной архитектуре, созданной Соглашением, и на то, что всестороннее осуществление Соглашения не обеспечивается. Правительство между тем отвергает эти утверждения и неоднократно заявляло о своей приверженности осуществлению Мирного соглашения в рамках своей стратегии «Мир в условиях законности».

14. За отчетный период Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, являющаяся главным механизмом, созданным в соответствии с Соглашением для урегулирования разногласий и преодоления трудностей, связанных с его осуществлением, собиралась лишь два раза.

Комплексная аграрная реформа

15. Один из элементов комплексной аграрной реформы, о которой говорится в разделе 1 Мирного соглашения, заключается в разработке программ развития на основе территориального подхода для муниципалитетов, затронутых конфликтом. Правительство сообщает, что из 1207 запланированных к настоящему времени мероприятий выполнены 780, 315 находятся в стадии выполнения и осуществление 112 еще не начато. В рамках этих проектов помощь получили местные сообщества в 76 муниципалитетах. Правительство расширяет стратегии финансирования в целях расширения сферы охвата этих программ, в том числе на основе реализации проектов, утвержденных к осуществлению за счет средств, получаемых в виде поступлений от добычи полезных ископаемых и углеводородов, а также в рамках механизма программы по созданию рабочих мест в обмен на налоговый зачет, обеспечивающей подключение частного сектора. В 140 из 170 муниципалитетов и 9 департаментах, охваченных такими программами, приняты правовые меры по включению этих программ в инструментарий планирования на уровне департаментов и на местном уровне. Организации гражданского общества настоятельно призывают к тому, чтобы в процессе реализации этих программ был сохранен принцип коллективного участия, применявшийся на этапе их разработки, в которой участвовали более 220 000 членов местных сообществ.

16. Правительство, действуя через Агентство по вопросам территориального обновления, занимается разработкой рамочного плана по укреплению межведомственной координации в целях содействия всестороннему осуществлению программ развития. 1 ноября члены Кабинета министров в сопровождении представителей международного сообщества и местных органов самоуправления посетили 16 районов, охватываемых этими программами, для участия в мероприятиях, приуроченных к началу осуществления проектов, и обсуждения их реализации с местными субъектами.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

17. Специальный суд по вопросам мира продолжал продвижение вперед в рассмотрении семи заведенных им дел. Что касается дела 001 о похищениях людей бывшими членами РВСК-АН, то Специальный суд провел по всей стране, в том числе в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, шесть территориальных слушаний, в которых участвовали бывшие комбатанты и которые способствовали установлению истины, включая признание виновными ответственности за допущенные в соответствующих случаях нарушения.

По делу 003 о внесудебных казнях, жертвы которых были квалифицированы как жертвы боевых действий («ложная идентификация»), 156 военнослужащих добровольно представили показания, и впервые группа родственников жертв высказала замечания в отношении этих показаний в ходе публичных слушаний. В связи с делом 004, касающимся положения в регионе Ураба, Специальный суд , преследуя цель гарантировать участие в его рассмотрении представителей коренных и афроколумбийских общин в регионе, предписал принять меры предосторожности для обеспечения их безопасности. В рамках дела 007 о вербовке и использовании детей установлено 8839 отдельных случаев вербовки детей бывшими членами РВСК-АН и выявлено 37 бывших командиров РВСК-АН, которые предстанут перед Специальным судом.

18. Специальный суд по вопросам мира зарегистрировал на сегодняшний день более 60 000 жертв, включая первые случаи коллективной регистрации этнических общин в качестве пострадавших. Специальный суд продолжает рассмотрение на индивидуальной основе представленных должностными лицами государства и третьими сторонами в конфликте 657 ходатайств, авторы которых выразили желание попасть под его юрисдикцию. Тем временем Специальный суд продолжает также проведение слушаний с участием бывших государственных чиновников и третьих сторон, включая одного бывшего сенатора. Некоторые лица, участвующие в проходящих разбирательствах, в том числе жертвы, сообщали об угрозах в свой адрес. В ноябре угрозы в свой адрес получили 23 юриста, защищающих бывших комбатантов РВСК-АН в Специальном суде.

19. На сегодняшний день из-под юрисдикции Специального суда по вопросам мира были выведены шесть бывших командиров РВСК-АН, в том числе в отчетный период три: Лусиано Марин Аранго (он же «Иван Маркес»), Хосе Мануэль Сьерра Сабогаль (он же «Сарко Альдиневер») и Генри Кастельянос Гарсон (он же «Романья»). Все они входят в состав группы, объявившей в августе 2019 года о возобновлении вооруженной борьбы.

20. В течение отчетного периода Комиссия по установлению истины организовала две поездки жертв, участвовавших в мирных переговорах в Гаване, для участия в инициативах по примирению с бывшими комбатантами в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Комиссия продолжала проводить «диалоги в целях недопущения повторных правонарушений» в различных регионах страны для обсуждения рисков, с которыми сталкиваются общественные лидеры, а также организовала мероприятие в Медельине, посвященное последствиям конфликта для детей и подростков. Совместно со Специальным судом по вопросам мира Комиссия провела первые слушания за рубежом с участием жертв, проживающих в изгнании. К настоящему времени Комиссия провела более 7500 групповых и индивидуальных собеседований.

21. Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта, завершила проведение 8 из 12 региональных форумов, в рамках которых отдельным лицам и организациям предоставляется возможность содействовать разработке ее национального плана розыска. 2 декабря Группа провела первый общенациональный форум для сведения воедино и обобщения материалов региональных форумов.

22. Во Всеобъемлющую систему продолжают поступать сообщения от государственных органов, сил общественной безопасности, общественных организаций и организаций пострадавших. По просьбе организаций пострадавших Специальный суд по вопросам мира продлил крайний срок представления сообщений до марта 2021 года.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

23. Одним из главных факторов, обусловливающих насилие, по-прежнему остается функционирование незаконной экономики. В соответствии с разделом 4 Мирного соглашения была учреждена Национальная всеобъемлющая программа замещения незаконных культур для оказания сельским семьям и общинам поддержки в переключении с выращивания незаконных культур на другие виды экономической деятельности. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), из 60 082 га коки, зарегистрированных 99 097 семьями, участвующими в Программе, с августа 2017 года было добровольно уничтожено, по оценкам, 40 506 га посевов. В общей сложности 38 525 семей получали компенсационные выплаты в течение всего года, 60 842 семьи получили техническую помощь и 34 492 семьи — поддержку в осуществлении проектов по обеспечению продовольственной безопасности.

24. Отдельные лица и общественные организации, участвующие в Программе, по-прежнему подвергаются угрозам и становятся мишенью нападений и убийств. В целях реализации превентивных мер правительство продвигает инициативы, направленные на определение конкретных рисков, с которыми сталкиваются лица, активно и зримо вовлеченные в Программу.

25. УНП ООН также сообщило, что 95 процентов семей выполняют принятые обязательства по добровольному уничтожению посевов. Некоторые семьи, участвующие в Программе, выразили обеспокоенность по поводу задержек в осуществлении альтернативных производственных проектов и инвестиций в местное развитие, которые имеют решающее значение для поддержки их выхода из нелегальной экономики.

Армия национального освобождения

26. Столкновения между АНО и другими незаконными вооруженными группировками и силами общественной безопасности по-прежнему отражаются на положении местных сообществ, особенно в департаментах Чоко, Норте-де-Сантандер, Араука и Нариньо. Общины и организации гражданского общества в тех районах, где отмечается присутствие АНО, призывают к возобновлению диалога с этой группой. Католическая церковь продолжает выступать с призывами к возобновлению диалога и призывает АНО освободить похищенных лиц. Правительство подтвердило свои условия возобновления переговоров, а именно: прекращение всей преступной деятельности и освобождение похищенных лиц.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

Политическая реинтеграция

27. В октябре партия «Общая альтернативная революционная сила» и бывшие комбатанты приняли участие в своих первых выборах в местные органы самоуправления и органы власти департаментов. ОАРС и коалициями с ее участием были утверждены более 300 кандидатов, 67 процентов из которых не являлись бывшими комбатантами. Некоторые бывшие комбатанты также баллотировались от других партий. На различные должности были избраны в общей сложности 12 кандидатов, в том числе 3 — на должность мэра. Два из избранных на должность мэра кандидата являлись бывшими членами РВСК-АН, баллотировавшимися от других партий, и один кандидат, не являвшийся бывшим членом

РВСК-АН, баллотировался в составе коалиции с участием ОАРС. Несмотря на трудности, связанные с доступом к ресурсам и механизмам защиты, активное участие в выборах (38 процентов кандидатов) приняли бывшие комбатанты-женщины. На их долю приходится два из избранных кандидатов.

28. Несмотря на стигматизацию, ограниченность финансирования и проблемы безопасности в ходе кампании, партия Общая альтернативная революционная сила и бывшие комбатанты приняли активное участие в выборах, в том числе осуществляя свое право голоса. Важную роль в преодолении препятствий, в том числе в плане обеспечения бывшим комбатантам возможности участвовать в голосовании в местах их нынешнего проживания, сыграла своевременная помощь со стороны избирательных и правительственных органов.

29. В декабре Руководящий комитет Палаты представителей объявил временно вакантным место в Конгрессе бывшего командира РВСК-АН Сеуксиса Эрнандеса Соларте, он же «Хесус Сантрич», после того как Верховный суд принял решение официально завести в его отношении уголовное дело по обвинению в незаконном обороте наркотиков и вынес распоряжение о его досудебном заключении под стражу. В соответствии с Конституцией на время проведения расследования партия ОАРС временно лишается этого места в нижней палате парламента.

Изменения в географии деятельности по реинтеграции

30. В ноябре Агентство по реинтеграции и нормализации сообщило, что 9225 бывших комбатантов (70 процентов прошедших официальную процедуру регистрации) проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, причем примерно четверть из них в городах и три четверти — в поселковых и сельских районах. Эти бывшие комбатанты сталкиваются, в частности, с проблемами в плане доступа к основным услугам и угрозами безопасности. Примечательно, что 19 из 47 утвержденных коллективных проектов приносят пользу бывшим комбатантам, находящимся за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

31. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжает свои усилия по отысканию постоянных решений в отношении земли, жилья и услуг для всех бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции — независимо от того, переносятся они в новые места расположения или остаются там, где находятся сейчас. Положительные результаты первоначального этапа посещений бывших территориальных зон правительством, ОАРС и Миссией получили признание обеих сторон, которые обязались совместно выполнять решения, принятые в ходе этих посещений, и организовать посещения всех других таких зон. Тем не менее ни одного совместного посещения за отчетный период проведено не было.

32. По-прежнему остро ощущается потребность 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в площадях. Агентство по реинтеграции и нормализации обратилось к Национальному земельному управлению с просьбой о приобретении земельных участков для девяти бывших территориальных зон, а Фонд мира в Колумбии выделил на эти цели около 6,1 млн долл. США.

Экономическая и социальная реинтеграция

33. За отчетный период Национальный совет по вопросам реинтеграции провел два заседания и утвердил 12 новых коллективных производственных проектов, в результате число утвержденных проектов, благами которых воспользовались 2454 бывших комбатанта (включая 688 женщин) и 83 члена местных

общин, доведено до 47. В общей сложности 24 из этих утвержденных проектов уже обеспечены средствами, что позволит улучшить положение 1530 бывших комбатантов (в том числе 450 женщин). Что касается индивидуальных проектов, то в настоящее время утверждены и профинансированы 705 таких проектов в интересах 827 бывших комбатантов (включая 178 женщин). В общей сложности финансовую поддержку для реализации производственных проектов через эти механизмы получили 18 процентов официально зарегистрированных бывших комбатантов.

34. Из 47 утвержденных коллективных проектов 77 процентов осуществляются на арендованных землях, что сказывается на их жизнеспособности и подчеркивает необходимость достижения существенного прогресса в распределении земель для реализации производственных проектов.

35. Обнадеживающим событием стало возобновление деятельности Технической рабочей группы по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции. Рабочая группа продолжает работу по распространению информации о руководящих принципах осуществления связанных с гендерной проблематикой мероприятий в процессе экономической реинтеграции и по усилению поддержки реинтеграции бывших комбатантов-женщин.

36. В ноябре группа компаний во главе с объединением «Проантиокия» — крупнейшей ассоциацией бизнес-сектора в департаменте Антиокия — объявила, что она предоставит 270 га земли на цели реализации производственного проекта для 185 бывших комбатантов с участием местного населения. Эта инициатива наглядно свидетельствует о той важной роли, которую частный сектор может играть в поддержке реинтеграции и миростроительства в более широком плане.

37. Структура Министерства торговли, промышленности и туризма «иННпульса» установила партнерство с Агентством по реинтеграции и нормализации для оказания технической помощи 500 индивидуальным и 40 коллективным проектам.

38. Самоотверженные усилия бывших комбатантов в рамках производственных инициатив продолжают приносить позитивные результаты. В октябре кофе, произведенному бывшими комбатантами и соседними общинами в департаменте Каука, была присуждена престижная международная премия. В течение отчетного периода бывшие комбатанты со всей страны представили свою продукцию на трех крупных национальных выставках-ярмарках.

39. В декабре Национальный совет по вопросам реинтеграции одобрил продление срока предоставления услуг здравоохранения в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и близлежащих населенных пунктах на 2020 год. На сегодняшний день 98 процентов бывших комбатантов учтены в национальной системе здравоохранения, тем не менее они до сих пор сообщают о проблемах с получением доступа к медицинскому обслуживанию. В целях укрепления местного потенциала в области здравоохранения, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, правительство приступило к осуществлению второго этапа проекта «Здоровье на службе мира», осуществляемого Международной организацией по миграции (МОМ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Панамериканской организацией здравоохранения.

40. Руководящие принципы экономической поддержки жилищных проектов для бывших комбатантов все еще находятся на утверждении Агентства по реинтеграции и нормализации. В настоящее время Агентство предпринимает усилия по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с проектом коллективного

жилья для 350 бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в Пондоресе и Тьерра-Грате.

41. Число бывших комбатантов, занимающихся в учебных заведениях, увеличилось с 2461 человека в январе до 5059 человек в октябре. Министерство образования недавно объявило о выделении 3300 дополнительных мест для бывших комбатантов и членов общин в рамках программы «Арандо-ла-эдукасьон». Кроме того, 3475 бывших комбатантов в настоящее время проходят профессионально-техническую подготовку, главным образом по линии Национальной службы учебной подготовки , Агентства по реинтеграции и нормализации и Колумбийского Красного Креста. В то же время в некоторых отдаленных районах, например в департаменте Чоко, бывшие комбатанты по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к образованию.

42. Достигнут прогресс в достижении консенсуса между ОАРС и правительством в отношении дорожной карты реинтеграции. Ее официальное утверждение, которое еще не состоялось, поможет внести больше ясности в такие вопросы, как образование, здравоохранение, устойчивость экономической реинтеграции, жилье, реинтеграция на уровне общин и психосоциальная помощь.

Роль местных субъектов и общин

43. После октябрьских выборов Агентство по реинтеграции и нормализации и другие субъекты предпринимают усилия по содействию тому, чтобы реинтеграционная политика нашла отражение в программах новых региональных и местных органов власти.

44. Реинтеграционная деятельность, приносящая пользу местным общинам, имеет ключевое значение как с точки зрения их устойчивого развития, так и в плане содействия долгосрочному примирению. Ряд инициатив находятся в стадии реализации, однако их масштабы остаются ограниченными.

B. Гарантии безопасности

45. Насильственные действия в отношении общин не прекратились, и по-прежнему совершаются убийства общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов РВСК-АН. Насилие по-прежнему сосредоточено в сельских районах департаментов Каука, Нариньо, Антиокия, Какета и Норте-де-Сантандер, где слились воедино факторы слабости государственного присутствия, влияния незаконной экономики и нищеты. Генеральная прокуратура сообщает, что подавляющее большинство этих убийств может быть приписано незаконным вооруженным группам и преступным организациям и сетям их поддержки.

Гарантии безопасности для бывших членов РВСК-АН

46. В течение рассматриваемого периода Миссия подтвердила факт убийства 20 бывших членов РВСК-АН, таким образом, по числу жертв среди бывших комбатантов 2019 год был беспрецедентным со времени подписания Мирного соглашения: на сегодняшний день совершено 77 убийств по сравнению с 65 в 2018 году и 31 в 2017 году. Общее число убитых к настоящему моменту достигло 173 человек, кроме того, зарегистрированы 14 исчезновений и 29 покушений на убийство.

47. Особую тревогу вызывает убийство Александра Парры Урибе, известного как «Родольфо Фьерро», — уважаемого лидера в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции Ла Гуахира в муниципалитете Месетас

(департамент Мета). Его жена, также бывший комбатант, была кандидатом от партии Общая альтернативная революционная сила на местных выборах, и его убийство произошло за два дня до дня выборов. Это было первое убийство, совершенное в пределах защитного периметра одной из бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, что усилило ощущение незащищенности у бывших членов РВСК-АН. Правительство призвало к проведению расследования и объявило об усилении мер безопасности в отношении этой бывшей территориальной зоны и семьи убитого.

48. Министерство обороны неоднократно заявляло, что будет на постоянной основе обеспечивать безопасность в районах бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, тем не менее четкого распоряжения по регламентации развертывания сил безопасности в этих районах не последовало, а такое распоряжение помогло бы снять озабоченности бывших комбатантов в бывших территориальных зонах. Важно также, чтобы меры безопасности были распространены на новые поселения, где положение бывших комбатантов отличается еще большей нестабильностью.

49. В ходе избирательной кампании несколько раз поступали сообщения об угрозах и случаях стигматизации кандидатов от ОАРС. Непосредственно в день выборов ни о каких инцидентах, которые ставили бы под угрозу безопасность кандидатов от этой партии или бывших комбатантов, не сообщалось. Трехсторонний механизм по вопросам защиты и безопасности помогал координировать и контролировать меры защиты на национальном, региональном и местном уровнях с целью гарантировать безопасность кандидатов от ОАРС и бывших комбатантов и осуществление ими права голоса. В соответствии с «дорожной картой» по защите избирателей, разработанной министерством внутренних дел, были осуществлены в общей сложности 78 мер по защите кандидатов от ОАРС.

50. Правительство создало межведомственный механизм, координируемый Канцелярией Советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, для наблюдения за ситуацией в плане обеспечения безопасности бывших комбатантов и отслеживания хода осуществления объявленных правительством в июне мер по усилению их защиты и проведению расследований по фактам совершенных на них нападений. Правительство сообщает о прогрессе в осуществлении 15 из этих мер, включая направление дополнительных следователей и сотрудников полиции в территории для укрепления Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры и элитного корпуса Национальной полиции, а также создание механизмов принятия последующих мер в связи с ранними предупреждениями Управления омбудсмена с уделением особого внимания рискам, которым подвергаются бывшие члены РВСК-АН.

51. Сотрудничество между местным населением и Генеральной прокуратурой сыграло важнейшую роль в привлечении к ответственности сержанта Колумбийских вооруженных сил, который был признан виновным в убийстве бывшего члена РВСК-АН Димара Торреса, совершенном в апреле в департаменте Норте-де-Сантандер. Разбирательство по этому делу было приостановлено на два месяца из-за конфликта юрисдикций между военной и обычной системами правосудия, который в конечном счете разрешился в пользу последней. Подвижек в судебном преследовании других лиц, причастных к этому убийству, пока не наблюдается. Генеральная прокуратура продолжает расследование дела, связанного с причастностью сотрудников сил общественной безопасности к нападению на членов семьи двух бывших комбатантов, которое было совершено в департаменте Араука в марте 2018 года.

52. Что касается расследования убийств бывших членов РВСК-АН, то Специальная следственная группа сообщает, что 21 виновный был осужден и 13 дел находятся на стадии судебного разбирательства. Группа также сообщает, что в 80 процентах нападений прослеживается связь с деятельностью незаконных вооруженных групп и преступных организаций. Сохраняются проблемы, связанные с ликвидацией структур, стоявших за этими убийствами: к числу их организаторов относятся лишь 9 из 67 арестованных подозреваемых.

53. Совместная рабочая группа по расследованию нападений на бывших членов РВСК-АН, в состав которой входят представители ОАРС, Специальной следственной группы и Миссии, занимается укреплением своих координационных механизмов, в том числе региональных инструментов для расширения доступа бывших комбатантов к системе правосудия и улучшения анализа рисков потенциальных угроз.

54. Специальный субдиректорат по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, который обеспечивает меры защиты бывших членов РВСК-АН, по-прежнему испытывает нехватку бюджетных средств и кадрового потенциала. В качестве положительного момента следует отметить осуществляемую в настоящее время новую программу подготовки 77 телохранителей для доукомплектования испытывающих кадровый дефицит охранных структур и полного удовлетворения потребности в 1200 телохранителях, о которой говорится в Мирном соглашении. Важно, чтобы в обсуждениях по вопросу о реструктуризации Национальной группы по защите принимали участие Субдиректорат и партия Общая альтернативная революционная сила.

55. По состоянию на 24 ноября было введено в действие 233 схемы индивидуальной и коллективной охраны, в рамках которых обеспечивается охрана 250 мужчин и 74 женщин. Основополагающее значение для устранения конкретных рисков, с которыми сталкиваются женщины — бывшие комбатанты, имеет усиление мер, учитывающих гендерные аспекты, и обеспечение равного доступа к мерам защиты.

Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных лидеров

56. Незаконные вооруженные группы, преступные организации, наркокартели и другие субъекты по-прежнему прибегают к насилию и запугиванию в отношении местного населения, правозащитников, общественных лидеров и людей, участвующих в осуществлении Мирного соглашения, прежде всего в сельских районах.

57. Со времени подписания Мирного соглашения, по подтвержденным данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), было убито 303 правозащитника и общественного лидера, причем 86 из них, в том числе 12 женщин, в 2019 году. Расследования этих преступлений ведут Генеральная прокуратура и Элитный корпус Национальной полиции, которые сообщили о том, что достигли успехов в 39 процентах из 86 дел.

58. В дополнение к проведению расследований в отношении лиц, несущих ответственность за такие убийства, в разделе 3.4 Мирного соглашения содержится призыв к разработке государственной политики по ликвидации преступных организаций и сетей их поддержки. Совещания органа, отвечающего за разработку этой государственной политики, — Национальной комиссии по гарантиям безопасности — за отчетный период не проводились и в 2019 году состоялись лишь дважды.

59. В декабре правительство представило руководящие принципы всеобъемлющей государственной политики обеспечения гарантий и уважения деятельности по защите прав человека. В ноябре правозащитные объединения и организации гражданского общества приостановили свое участие в обсуждении этой политики, заявив о своих разногласиях с правительством. Эти объединения, среди прочего, настоятельно призвали президента Дуке возобновить работу Национальной комиссии по гарантиям безопасности и выполнить положения указа № 660 2018 года о всеобъемлющей программе обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях, разработка которой предусматривается в разделе 3.4 Мирного соглашения.

60. Присутствие незаконных вооруженных групп на территориях проживания этнических групп по-прежнему влечет за собой катастрофические последствия для коренного и афроколумбийского населения, прежде всего в департаментах Чоко и Каука, в том числе из-за вербовки, принудительной вербовки детей, убийств, вынужденного перемещения, лишения свободы и нападений и угроз в отношении представителей органов власти и руководителей этнических групп. Несмотря на ранние оповещения, неоднократно поступавшие от управления уполномоченного по правам человека, реакция учреждений была ограниченной.

61. Сдержать широкое распространение насилия в северной части департамента Каука не удается. В октябре с промежутком в менее чем 36 часов произошли два массовых убийства, в том числе нападение из засады, в результате которого погибла Кристина Баутиста, лидер народа наса, и еще четыре человека, включая охранников, относившихся к коренному народу. В октябре правительство объявило о направлении в Кауку 2500 сотрудников государственных сил безопасности. Местное население выразило обеспокоенность по поводу того, что активизация военных операций может привести к увеличению рисков для гражданских лиц. Правительство также приступило к осуществлению плана социальных капиталовложений в департаменте и предусмотрело в стратегии «Zonas Futuro» («Районы будущего»), что Каука войдет в число стратегических районов, в которых будут проводиться всеобъемлющие мероприятия.

62. Вызывает тревогу ухудшение ситуации в департаменте Чоко. Чоко является одним из беднейших департаментов Колумбии, и по его территории пролегает стратегический коридор, используемый для незаконной экономической деятельности и незаконного оборота. В начале декабря управление уполномоченного по правам человека подтвердило данные о том, что в результате столкновений между незаконными вооруженными группами, включая АНО и Объединенные гайтанистские силы самообороны Колумбии, были вынуждены покинуть свои дома 3200 представителей 17 этнических групп в муниципалитете Альто-Баудо и в изоляции оказались 8 населенных пунктов, в которых проживают афроколумбийцы и коренные народы. Местное население, общественные лидеры и организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу дальнейшей эскалации насилия в ближайшем будущем.

63. В течение отчетного периода управление уполномоченного по правам человека опубликовало 11 ранних оповещений в отношении районов, расположенных в Норте-де-Сантандер, Чоко, Гуахире, Путумайо, Мете, Магдалене, Кундинамарке, Толиме, Кауке, Нариньо и Боготе. Шесть из них касались угроз непосредственного характера, требующих срочных ответных мер со стороны государства. В целях наблюдения за последующей деятельностью в связи с ранними оповещениями и усилиями Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения Миссия укрепила механизмы обмена информацией с управлением уполномоченного по правам человека и управлением генерального инспектора. При поддержке со стороны Миссии, Программы

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКПЧ Министерство внутренних дел укрепляет свой потенциал на местах в области усиления контроля за выполнением рекомендаций, включая конкретные рекомендации местным органам власти.

C. Правовые гарантии

64. Несмотря на регулярные встречи между представителями управления верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС и Миссии, никаких существенных успехов в процессе регистрации бывших комбатантов достигнуто не было. Из-за отсутствия регистрации для них ограничен доступ к льготам, предоставляемым в процессе реинтеграции, включая те, которые касаются возможностей трудоустройства.

65. По сообщениям правительства, в течение отчетного периода правительство сообщило о продвижении вперед в рассмотрении дел 29 ожидавших регистрации бывших членов РВСК-АН из списка, представленного правительству 15 августа 2017 года. Еще приблизительно 130 бывших комбатантов из этого списка, несмотря на то что представили все необходимые документы, по-прежнему ожидают регистрации, причем некоторые из них уже больше года.

66. Никакого продвижения вперед не произошло в отношении приблизительно 1000 лиц, находящихся в списке, переданном ОАРС после 15 августа 2017 года. Генеральный инспектор подчеркивает, что из-за правовой неопределенности, с которой они сталкиваются, и вытекающих из нее трудностей в плане участия в процессе реинтеграции эти люди подвергаются особому риску рецидива.

67. Никакого продвижения вперед не произошло в отношении регистрации приблизительно 270 человек (включая 164 человек, заключенных в тюрьмы), дела которых находятся на рассмотрении правительства. Представители ОАСР и управления верховного комиссара по вопросам мира, действуя при поддержке Миссии и в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, посетили пенитенциарные учреждения и встретились со 135 такими людьми; в настоящее время вопрос об их регистрации обсуждается.

68. Специальный суд по вопросам мира отказал в условном лишении свободы 74 из приблизительно 160 прошедших регистрацию бывших комбатантов, которые по-прежнему находятся в тюрьме. Пока Специальный суд принимает решение о возможности их помилования на основании закона № 1820 2016 года, эти люди будут оставаться в тюрьме. Представители ОАРС в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения выразили свою обеспокоенность по поводу темпов рассмотрения этих дел в Специальном суде, а также по поводу дел о регистрации, все еще находящихся на рассмотрении правительства. В ноябре канцелярия советника президента по вопросам стабилизации и консолидации организовала встречу с представителями Специального суда, на которой представителям ОАРС была предоставлена возможность сообщить о своей обеспокоенности представителям Специального суда.

D. Сквозные вопросы

Гендерные вопросы

69. В ходе осуществления гендерных мероприятий в рамках национальной политики реинтеграции были достигнуты небольшие успехи. Ключевую роль в

усилиях, прилагаемых в этом направлении, играют Форум высокого уровня по гендерным вопросам, техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции и Комитет по гендерным вопросам ОАРС. Выделение достаточных ресурсов для полного осуществления этих мероприятий по-прежнему сопряжено с трудностями.

70. Обеспечение безопасности женщин — правозащитников и общественных лидеров по-прежнему вызывает обеспокоенность. По данным, полученным управлением уполномоченного по правам человека по итогам анализа его ранних оповещений за 2019 год, женщины продолжают подвергаться нападениям со стороны незаконных вооруженных групп, в том числе с целью не допустить их участия в политическом процессе, общественной жизни и процессе миростроительства. Особому риску подвергаются женщины, которые осуждают сексуальное насилие и принимают участие в осуществлении Мирного соглашения. Межведомственной комиссии по гарантиям для женщин — лидеров и правозащитников еще предстоит доработать и осуществить свой план действий. Несмотря на эти трудности, продолжается осуществление департаментских и местных инициатив, включая региональные круглые столы женщин-лидеров в регионе Монтес-де-Мария и департаментах Магдалена и Путумайо. Важную роль в выполнении планов действий на местах, которые будут приняты на основе обсуждений на этих круглых столах, должны сыграть Министерство внутренних дел и местные органы власти.

71. В двух последних докладах, один из которых был подготовлен Специальным форумом по гендерным вопросам, а другой — международным компонентом по проверке в отношении гендерных аспектов, создание которого предусмотрено в Мирном соглашении, — отмечаются низкие темпы продвижения вперед в осуществлении гендерных положений Соглашения и содержится настоятельный призыв активизировать усилия в этом направлении.

72. В рамках празднования Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Миссия оказала поддержку при организации в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции свыше десяти мероприятий, в рамках которых женщины и мужчины из различных секторов приняли участие в диалогах и культурной деятельности, посвященных предупреждению насилия в отношении женщин.

Этнические вопросы

73. В том, что касается оказания адресной поддержки бывшим комбатантам из этнических групп, успехи остаются ограниченными. Многие из таких комбатантов проживают в отдаленных местах, находящихся за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции, а некоторые из них вернулись в места своего первоначального проживания. Бывшие комбатанты, создавшие новые поселения на территории проживания этнических групп, сталкиваются с нестабильностью в плане безопасности и трудностями в получении доступа к базовым услугам. Так, в Манде (департамент Антиокия) группа в составе 53 бывших комбатантов, в основном афроколумбийцев, из территориальной зоны для обучения и реинтеграции, находящейся в Видри, сталкиваются с крайне опасной ситуацией в плане безопасности в условиях весьма ограниченного присутствия учреждений. В ноябре управление уполномоченного по правам человека сообщило о том, что риски, о которых говорилось в направленном им в июне 2019 года раннем оповещении об опасности для бывших комбатантов в этих новых поселениях, стали реальностью, как оно и предсказывало.

74. В сентябре мой Специальный представитель встретился с участниками Форума высокого уровня представителей этнических групп для обсуждения этнических вопросов в рамках мандата Миссии. На региональном и местном уровнях с этническими группами и их организациями продолжают взаимодействовать координаторы Миссии по этническим вопросам.

75. Для признания того, что в результате конфликта непропорционально сильно пострадали представители этнических групп, важную роль играет продолжение продвижения вперед в разбирательстве по делу № 002 о ситуации в муниципалитетах Тумако, Барбакоас и Рикаурте и по делу № 004 о ситуации в регионе Ураба, включая регистрацию этнических групп в качестве пострадавших.

Дети

76. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжает осуществлять программу реинтеграции под названием «Другой путь в жизни» для 123 детей, которые ранее были связаны с РВСК-АН. По состоянию на ноябрь, ежемесячные стипендии получают 115 подростков, а 8 подростков находятся под защитой Колумбийского института благополучия семьи. Компенсацию по Закону о пострадавших и реституции земель получили по меньшей мере 64 подростка. Исключительно важно принять меры для обеспечения устойчивости этой программы, в том числе путем выделения достаточного объема ресурсов и обеспечения регулярного проведения совещаний местных комитетов по последующей деятельности.

77. Предоставление подросткам, которые ранее были связаны с РВСК-АН, доступа к участию в производственных проектах по-прежнему сопряжено с трудностями. Выплаты получили лишь шесть участников программы (один — не полностью), а еще девять заявлений по-прежнему рассматриваются. За отчетный период Миссия выявила ряд случаев, в которых полная документация отсутствует, а детям необходима психологическая помощь, и следила за принятием мер в этой связи.

78. С июля совещания технической рабочей группы по детям Национального совета по реинтеграции не проводились, в связи с чем было отложено принятие срочно необходимых решений в отношении 218 выявленных ОАРС молодых людей, которые могли бы принять участие в этой программе.

79. В специальной помощи и услугах по-прежнему нуждаются свыше 2200 детей бывших комбатантов. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции проживают в общей сложности 900 детей, а детям, которые проживают за пределами этих территориальных зон, получить доступ к базовым услугам еще труднее. В пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции при поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций началось планирование строительства приютов для детей и организации дневного ухода за ними; осуществлением этих планов будут заниматься ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины». Для содействия участию женщин — бывших комбатантов в деятельности по реинтеграции большое значение имеет осуществление стратегии по решению проблем в области экономики услуг по уходу. Многие бывшие комбатанты сталкиваются с трудностями в деле официального оформления опеки над своими детьми по закону.

Молодежь и мир и безопасность

80. Молодежь, в особенности члены студенческих организаций, сыграла весьма активную роль в народных демонстрациях, проходивших в течение

нескольких прошедших недель, и в том числе активно призывала к соблюдению и полному осуществлению Мирного соглашения. Кроме того, молодежь приняла активное участие в избирательной кампании, в том числе в качестве кандидатов.

81. Молодые добровольцы продолжают оказывать поддержку в осуществлении мероприятий по реинтеграции и примирению и играют в них ведущую роль. Свыше 40 молодых добровольцев, в том числе из Национальной службы учебной подготовки, оказали поддержку в организации национальных чемпионатов по рафтингу на территории бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Миравалье в ноябре. В Ремедиосе (департамент Антиокия) молодые женщины создали футбольную лигу в целях поощрения процесса примирения между бывшими комбатантами и местным населением и сформировали команду, в которую вошли женщины из местного населения и женщины — бывшие комбатанты. Опираясь на опыт, полученный в совершенных при поддержке Миссии поездках в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, молодежные лидеры из находящегося в Боготе центра «Глобал шейперс» Всемирного экономического форума при поддержке со стороны Миссии и Агентства по реинтеграции и нормализации организовали участие бывших комбатантов, занимающихся осуществлением 10 производственных инициатив, в национальной производственной ярмарке.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

82. В течение отчетного периода Целевой фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии с участием многих партнеров утвердил выделение дополнительных средств на осуществление проектов и инициатив Организации Объединенных Наций и гражданского общества, связанных с осуществлением Мирного соглашения, включая проекты по содействию реинтеграции, местные проекты по стабилизации в интересах восстановления экономики, развития местной инфраструктуры и защиты правозащитников. Кроме того, поддержка оказывалась в целях коллективного возмещения ущерба пострадавшим, возвращения внутренне перемещенных лиц, обеспечения участия пострадавших в процессе отправления правосудия в переходный период, а также укрепления управления генерального инспектора.

83. Страновая группа Организации Объединенных Наций взаимодействует с советником президента по национальной безопасности в целях предоставления услуг международных экспертов для разработки правительственной стратегии «Районы будущего», а также информации о передовых методах гражданской и военной стабилизации на территориях, на которых присутствие государства ограничено. Если в ее адрес поступит соответствующая просьба, страновая группа будет продолжать оказывать техническую помощь на ранних этапах осуществления этой стратегии.

84. Международное сообщество продолжает оказывать важнейшую поддержку процессу реинтеграции, в том числе помощь со стороны Целевого фонда с участием многих партнеров и Европейского союза, а также в рамках реализации проектов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, ПРООН, МОМ и других учреждений. Были достигнуты успехи в реализации финансируемого Фондом миростроительства совместного проекта по реинтеграции, который на основе координации усилий с Миссией осуществляют ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ и в рамках которого в 15 населенных пунктов было направлено девять специалистов по гендерному равенству, а в двух

бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции осуществлялись мероприятия для решения проблем в области экономики услуг по уходу.

IV. Подразделения Миссии

A. Поддержка Миссии

85. Принимая во внимание новый порядок делегирования полномочий, Миссия прилагает усилия в целях дальнейшего делегирования на места полномочий по принятию финансовых и других управленческих решений. Кроме того, Миссия выполняет замену своего парка автотранспортных средств в целях более точного учета своих потребностей в области передвижения и продолжает анализ своего присутствия, в частности с учетом изменения дислокации процессов реинтеграции.

86. По состоянию на 28 ноября 2019 года доля женщин среди сотрудников категорий специалистов и полевой службы, имеющих срочные, непрерывные и постоянные контракты, составляла 42 процента. В других категориях женщины составляют: среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 54 процента; среди международных наблюдателей — 33 процента; среди консультантов и индивидуальных подрядчиков — 50 процентов. В общей сложности женщины составляют 44 процента всех гражданских сотрудников.

B. Охрана и безопасность

87. Департамент по вопросам охраны и безопасности тщательно следит за последствиями в плане безопасности, которые влекут за собой продолжающиеся забастовки и демонстрации. В связи с общенациональной забастовкой деятельность в Боготе и Кали (департамент Валье-дель-Каука) была приостановлена на несколько дней, а отделению Миссии в Попаяне был нанесен незначительный ущерб. В некоторых районах страны передвижение сотрудников Миссии было ограничено из-за наличия незаконных контрольно-пропускных пунктов (в частности, пунктов, созданных АНО в департаменте Норте-де-Сантандер) и противопехотных мин. В департаментах Араука и Кордоба подрядчики Миссии подвергаются вымогательству со стороны незаконных вооруженных групп. После принятия мер по управлению рисками нарушения системы безопасности остаточный риск сохранялся на уровне от среднего до низкого.

C. Поведение и дисциплина

88. Группа по вопросам поведения и дисциплины Миссии продолжает повышать осведомленность во всей Миссии о политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также о мерах по предупреждению дискриминации, преследования, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления властью.

89. В течение отчетного периода было закрыто пять дел о ненадлежащем поведении и получено пять новых сообщений о таком поведении, включая одно сообщение о сексуальной эксплуатации. Из этих пяти сообщений одно было передано Управлению служб внутреннего надзора, в отношении двух Миссия проводит расследование, одно находится в ожидании расследования со стороны группы по установлению фактов, а в отношении еще одного подготовлен доклад, который находится в стадии рассмотрения.

V. Выводы

90. Через три года после подписания Мирного соглашения колумбийцы стремятся перейти к новому этапу в процессе миростроительства, примирения и осуществления надежд. Тысячи бывших комбатантов продолжают свою реинтеграцию в гражданскую жизнь, а колумбийское общество продолжает демонстрировать свою вдохновляющую готовность принять их. Пострадавшие все активнее участвуют в работе механизмов правосудия переходного периода и продолжают убедительно выступать в защиту поиска истины, установления справедливости и примирения. Активное участие и сравнительно мирный характер октябрьских местных и департаментских выборов вновь продемонстрировали постепенное укрепление инклюзивности и демократии в Колумбии. Несмотря на многочисленные трудности, подписание Мирного соглашения и решимость сторон осуществлять его создали условия для этих и многих других перемен к лучшему. В ходе недавних совещаний избранные мэры и губернаторы практически единодушно выразили заинтересованность в использовании возможностей, открывающихся в связи с Соглашением, в целях установления долгожданного мира в населенных пунктах, которые пострадали в результате конфликта, и перехода в них к процессу развития. Лидеры деловых кругов признают экономические выгоды мирного процесса и начинают лично участвовать в поддержке усилий по реинтеграции. Кроме того, в ходе недавних демонстраций протеста колумбийцы по всей стране, особенно молодежь, призвали к соблюдению и полному осуществлению Соглашения. Все эти события однозначно свидетельствуют о все более широком консенсусе относительно того, что перемены к лучшему, вызванные Соглашением, необходимо закрепить и что его осуществление будет и далее улучшать перспективы страны в плане мира и процветания.

91. Я надеюсь, что по итогам продолжающихся переговоров между правительством и различными секторами, в которых в последние недели проходят демонстрации протеста, произойдет сближение позиций колумбийцев, которое позволит им найти общие решения в духе инклюзивного, уважительного и мирного диалога. Постоянный диалог также имеет большое значение для того, чтобы стороны Соглашения преодолевали разногласия по вопросам его осуществления. Я обращаюсь к сторонам с настоятельным призывом в полной мере использовать для урегулирования споров Комиссию по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Кроме того, ценным инструментом поощрения диалога являются трехсторонние договоренности между правительством, РВСК и Организацией Объединенных Наций — от соглашения о Механизме наблюдения и контроля, который осуществлял надзор за двусторонним соглашением о прекращении огня, до недавних совместных поездок в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции в целях их подготовки к переходному процессу. Я призываю стороны продолжать использовать такие ценные трехсторонние механизмы. Организация Объединенных Наций, как всегда, готова оказать в этом поддержку.

92. Я высоко оцениваю усилия колумбийского народа и учреждений в целях успешного проведения местных и департаментских выборов. Несмотря на достойные сожаления проявления насилия и остракизма в ходе кампании, день выборов прошел относительно мирно, и по сравнению с предыдущими местными выборами принять пассивное и активное участие в выборах смогло значительно больше колумбийцев. Исключительно важным этапом процесса политической реинтеграции стало участие бывших комбатантов и партии ОАРС в этих выборах, в том числе в качестве кандидатов на политические должности.

93. В том, чтобы усилия страны в области миростроительства увенчались успехом, решающую роль играют местные и департаментские органы власти. Я поздравляю новых мэров, губернаторов и других должностных лиц с избранием и призываю их сделать установление мира частью их программ. Органы власти муниципалитетов и департаментов будут играть ключевую роль в осуществлении программ развития на основе территориального подхода и в укреплении безопасности населения и лидеров, а также в обеспечении устойчивости процесса реинтеграции, поскольку они постепенно берут на себя все большую ответственность за бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции. Я призываю вновь избранные органы власти продолжать использовать региональные и местные координационные механизмы, такие как департаментские советы по реинтеграции, местные советы по реинтеграции, территориальные советы по вопросам мира, примирения и сосуществования и трехсторонние механизмы обеспечения защиты и безопасности. Новые администрации могут рассчитывать на партнерские связи с Миссией и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с международным сообществом в целом. Мы рассчитываем на тесное сотрудничество с этими администрациями.

94. Я вновь призываю принять более эффективные меры для защиты жизни общественных лидеров, правозащитников и лиц, участвующих в осуществлении Мирного соглашения, в том числе конкретные меры в интересах женщин, а также лидеров коренных народов и афроколумбийских лидеров. Я настоятельно призываю Межведомственную комиссию по гарантиям для женщин — лидеров и правозащитников на основе координации усилий с женскими организациями доработать и осуществить свой план действий. Важно также прилагать усилия для улучшения диалога между правительством и гражданским обществом в отношении всеобъемлющей государственной политики обеспечения гарантий и уважения деятельности по защите прав человека.

95. Я также вновь обращаюсь с призывом принять более эффективные меры по защите жизней бывших комбатантов, особенно с учетом того, что в 2019 году от насилия пострадало самое значительное число бывших членов РВСК-АН со времени подписания Мирного соглашения. Члены семей бывших комбатантов, погибших после его подписания, в том числе дети, являются особенно незащищенными; следует рассмотреть конкретные меры по их поддержке.

96. Обеспечение безопасности общественных лидеров и правозащитников, а также бывших комбатантов неразрывно связано с безопасностью населения, среди которого они проживают. Несмотря на общее улучшение положения в плане безопасности после заключения Мирного соглашения, население по-прежнему подвергается нападениям незаконных вооруженных групп и преступных организаций в районах, где из-за ограниченного присутствия государства образовался институциональный вакуум, а из-за отсутствия экономических возможностей на местах возникли условия для незаконной экономической деятельности. Я встревожен последствиями, которые влекут за собой, в частности для этнических групп, столкновения между незаконными вооруженными группами в используемом для незаконного оборота коридоре, который простирается от региона Бахо-Кауке в департаменте Антиокия до департамента Чоко, а также последствиями непрекращающегося насилия в департаменте Каука.

97. Решающее значение для сдерживания нападений с применением насилия, которые эти группы совершают на незащищенное население, имеет государственная политика ликвидации незаконных вооруженных групп, преступных организаций и сетей их поддержки, призыв к осуществлению которой содержится в Мирном соглашении. Я призываю правительство возобновить работу

Национальной комиссии по гарантиям безопасности, с тем чтобы добиться успехов в деле разработки и осуществления этой политики. Следует обратить внимание на то, что еще одним важным способом повышения безопасности населения в районах, в которых имел место конфликт, является дальнейшее продвижение вперед в осуществлении указа № 660 2018 года о всеобъемлющем плане обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях.

98. Как говорится в моих предыдущих докладах и как неоднократно подтверждало правительство, подавляющее большинство бывших комбатантов РВСК-АН, несмотря на сохраняющуюся неопределенность и продолжающиеся нападения на них, продолжают прилагать усилия в целях реинтеграции в гражданскую жизнь и сохраняют приверженность мирному процессу. Многие субъекты, включая правительство, местные органы власти, университеты, частный сектор, религиозные организации и организации гражданского общества, продолжают разработку инициатив, направленных на поддержку бывших комбатантов в их усилиях по реинтеграции, в том числе в плане предоставления им возможностей в областях образования, производства и занятости. В то же время сохраняется ряд проблем, для решения которых требуются согласованные действия. Во-первых, важно, чтобы ОАРС, правительство и целый ряд субъектов, поддерживающих процесс реинтеграции, приняли более долгосрочную концепцию содействия бывшим комбатантам в осуществлении их производственных проектов в целях обеспечения их устойчивости и жизнеспособности. В нее следует включить такие важные составляющие, как обеспечение доступа к земле и кредитам; техническую помощь; увязку проектов с жизнеспособными возможностями извлечения прибыли; укрепление производственных объединений бывших комбатантов; и обеспечение активного участия женщин. Во-вторых, следует и далее учитывать интересы населения, с тем чтобы местное население участвовало в осуществлении производственных проектов и получало от него выгоду, что, в свою очередь, будет способствовать примирению и активизации развития на местном уровне. В-третьих, хотя первый этап переходного периода в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции прошел успешно, ключевое значение для уменьшения сохраняющейся у многих жителей бывших территориальных зон неуверенности относительно долгосрочного решения проблем здравоохранения, питания, жилья, безопасности, инфраструктуры и услуг имеет обеспечение большей ясности в отношении сроков, мест, функций и обязанностей, а также активизация разъяснительной работы и распространения информации. В-четвертых, важно добиться дальнейшего продвижения вперед в принятии конкретных мер по поддержке бывших комбатантов из этнических групп. И наконец, я отмечаю шаги, предпринятые правительством с целью охватить бывших комбатантов, которые проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в частности в рамках производственных проектов, и настоятельно призываю всех субъектов продолжать прилагать усилия для того, чтобы для них обеспечивалась надлежащая безопасность и надлежащий доступ к базовым услугам, возможностям трудоустройства и участия в производственных проектах. Я настоятельно призываю стороны шире использовать Национальный совет по реинтеграции и его рабочие группы для стратегического обсуждения этого круга вопросов, касающихся процесса реинтеграции.

99. Чрезвычайную обеспокоенность вызывают низкие темпы продвижения вперед в деле регистрации бывших комбатантов. Непринятие мер по урегулированию их положения препятствует их участию в процессе реинтеграции и делает их уязвимыми для рецидива и вербовки со стороны незаконных вооруженных

групп. Я настоятельно призываю всех соответствующих субъектов удвоить свои усилия в этой области.

100. Я приветствую успехи, достигнутые в осуществлении программ развития на основе территориального подхода, о которых говорится в разделе 1 Мирного соглашения как о части более широкой аграрной реформы и благодаря которым выгоды от мира начинают ощущаться в этих пострадавших от конфликта сельских районах в виде столь необходимых капиталовложений в инфраструктуру и сферу услуг. Местные власти и население приняли активное участие в планировании программ развития; я надеюсь, что они будут активно участвовать в них и на этапе осуществления. Эти капиталовложения должны осуществляться в сочетании с дальнейшим распространением на эти районы устойчивого и комплексного присутствия государства, причем не только в виде государственных сил безопасности, но и в форме присутствия гражданских учреждений, которые могут обеспечить образование, здравоохранение, базовые услуги и развитие в целом.

101. Хотя в Мирном соглашении предусматривается проведение в Колумбии долгосрочных преобразований, прежде всего в районах, серьезно пострадавших от конфликта, фундамент таких преобразований должен быть заложен в настоящее время на основе конкретных действий по осуществлению Соглашения в полном объеме со стороны всех субъектов. Важно подчеркнуть взаимосвязанность его положений. Для закрепления успехов, достигнутых в деле реинтеграции бывших комбатантов и обеспечения гарантий безопасности для населения районов, пострадавших от конфликта, требуется одновременно добиться успеха и в других областях, о которых говорится в Соглашении: в проведении аграрной реформы, направленной на борьбу с нищетой и отсталостью в сельских районах; в проведении политических реформ, направленных на увеличение инклюзивности политической жизни и расширение участия в ней; в усилиях по замещению незаконных культур в целях борьбы с незаконной экономической деятельностью; и в работе механизмов правосудия переходного периода, которые обеспечивают установление истины и достижение справедливости и примирения в интересах колумбийского общества, и прежде всего пострадавших. Кроме того, в положениях Соглашения, связанных с гендерной проблематикой, и в его разделе, посвященном этническим вопросам, предусматривается принятие конкретных мер по поддержке женщин и этнических групп. Выполнение Соглашения во всех его аспектах будет способствовать укреплению подорванного за десятилетия войны доверия между населением районов, пострадавших от конфликта, и государственными учреждениями. А это, в свою очередь, обеспечит возможности для устойчивого прогресса, безопасности и развития.

102. Руководствуясь Мирным соглашением как дорожной картой, Колумбия может продолжить построение мира, который отвечает чаяниям ее граждан. Организация Объединенных Наций по-прежнему полна решимости прилагать усилия для достижения этой цели в партнерстве со сторонами, колумбийским обществом и международным сообществом.